



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Bjelovar

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA
U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA
PODRUČJU ZAGREBAČKE ŽUPANIJE

Bjelovar, srpanj 2019.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZAGREBAČKE ŽUPANIJE	5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	15
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	18
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	27
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZAGREBAČKE ŽUPANIJE	29
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	32



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Bjelovar

KLASA: 041-01/18-10/82
URBROJ: 613-09-19-75

Bjelovar, 16. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA
NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE
SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZAGREBAČKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Zagrebačke županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 16. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	<ul style="list-style-type: none"> o nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost o obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom o ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima o podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni o u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima o u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2.	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	<ul style="list-style-type: none"> o utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima o nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3.	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	<ul style="list-style-type: none"> ○ nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu ○ lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) ○ postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima ○ rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski ○ vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4.	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	<ul style="list-style-type: none"> ○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka ○ unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, ako nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZAGREBAČKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16 - ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva (iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kuna), pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odzvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet.

Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Na mrežnim stranicama Nogometnog saveza Zagrebačke županije nisu objavljeni podaci o broju aktivnih registriranih nogometnih klubova i broju sportaša, već je objavljen samo popis nogometnih klubova (zadnji iz studenoga 2017.) koji nije ažuriran. Prema podacima lokalnih jedinica, na području Županije djeluje 71 nogometni klub s ukupno 7 753 sportaša.

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Od 34 lokalne jedinice u Županiji, nogometne stadione i igrališta na svom području ima 29 lokalnih jedinica, od čega su sva nogometna igrališta na području dviju lokalnih jedinica (općine Gradec i Pokupsko) u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba. Preostalih pet lokalnih jedinica nema nogometne stadione i igrališta na svom području (općine Dubravica, Kravarsko, Orle, Preseka i Žumberak).

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište			
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu	
	1	2	3	4	
1.	Grad Dugo Selo	Gradski stadion Dugo Selo	Dugo Selo	Grad Dugo Selo	
2.		Ostrna	Ostrna	Grad Dugo Selo	
3.	Grad Ivanić Grad	Sportski park Zelenjak	Ivanić Grad	Grad Ivanić Grad	
4.		Šarampov	Ivanić Grad	društveno vlasništvo, a Grad ima pravo korištenja	
5.		Graberje Ivaničko	Graberje Ivaničko	Osnovna škola Josipa Badalića, Graberje Ivaničko	
6.	Grad Jastrebarsko	Donji Desinec	Donji Desinec	DVD Donji Desinec i DVD Gornji Desinec, a u posjedu Grada	
7.		Domagović	Domagović	Grad Jastrebarsko	
8.		Cvetković	Cvetković	Grad Jastrebarsko, Republika Hrvatska i fizičke osobe	
9.		Črnilovec	Črnilovec	Republika Hrvatska	
11.		Donje Izimje	Donje Izimje	Republika Hrvatska	
12.		Gornje Izimje	Gornje Izimje	Republika Hrvatska	
13.		Čeglje	Čeglje	Grad Jastrebarsko	
14.		Vukšin Šipak	Vukšin Šipak	Republika Hrvatska	
15.		Brebrovac	Brebrovac	Grad Jastrebarsko	
16.		Draga Svetojanska	Draga Svetojanska	Grad Jastrebarsko	
17.		Breznik Plešivički	Breznik Plešivički	Grad Jastrebarsko i Republika Hrvatska	
18.		Jastrebarsko sajmište	Jastrebarsko	Grad Jastrebarsko	
19.		Jaska vojarna	Jastrebarsko	Republika Hrvatska	
20.		ŠRC Centrala	Jastrebarsko	Grad Jastrebarsko	
21.		Mladina	Mladina	Republika Hrvatska, Ceste Jastrebarsko d.o.o. i fizičke osobe	
22.		Guci Draganički	Guci Draganički	fizičke osobe	
23.		Prilipje	Prilipje	fizičke osobe	
24.		Grad Samobor	Gradski stadion Samobor	Samobor	Grad Samobor
25.			Vojarna Taborec	Samobor	Grad Samobor
26.			Samoborski Otok	Samoborski Otok	Grad Samobor

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište			
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu	
	1	2	3	4	
27.		Klokočevac	Klokočevac Samoborski	Grad Samobor i fizičke osobe	
28.		Domaslovec	Domaslovec	Grad Samobor	
29.		Bregana	Bregana	Grad Samobor	
30.		Zrinski Farkaševac	Farkaševac Samoborski	u posjedu Grada Samobora	
31.		Rakov Potok	Rakov Potok	Grad Samobor i fizičke osobe	
32.		Konščica	Konščica	Grad Samobor	
33.		Galgovo	Galgovo	Grad Samobor	
34.		Medsave	Medsave	u posjedu Grada Samobora	
35.		Gradna	Gradna	Grad Samobor	
36.		Grad Sveta Nedelja	SC Strmec	Strmec	Grad Sveta Nedelja
37.			SC Bestovje	Bestovje	Grad Sveta Nedelja
38.	SC Novaki		Novaki	Grad Sveta Nedelja	
39.	SC Brezje		Brezje	Grad Sveta Nedelja	
40.	SC Kerestinec		Kerestinec	Grad Sveta Nedelja	
41.	SC Rakitje		Rakitje	Republika Hrvatska	
42.		SC Orešje	Orešje	Grad Sveta Nedelja i fizičke osobe	
43.	Grad Sveti Ivan Zelina	Gradski stadion Zelina	Sveti Ivan Zelina	Grad Sveti Ivan Zelina	
44.		Krečaves	Krečaves	Grad Sveti Ivan Zelina	
45.		Paukovec	Paukovec	Grad Sveti Ivan Zelina	
46.		Donje Orešje	Donje Orešje	NK Orešje, Donje Orešje	
47.		Pod Bukevje	Hrastje	NK Croatia Hrastje, Hrastje	
48.		Kopi	Blaškovec	NK Sloga, Blaškovec	
49.	Grad Velika Gorica	ŠRC stadion Velika Gorica	Velika Gorica	Grad Velika Gorica	
50.		Kurilovec	Kurilovec	Grad Velika Gorica	
51.		Buševac	Buševac	Grad Velika Gorica	
52.		Mraclin	Mraclin	Grad Velika Gorica i Republika Hrvatska	
53.		Lukavec	Lukavec	Republika Hrvatska	
54.		Donja Lomnica	Donja Lomnica	Grad Velika Gorica i Republika Hrvatska	
55.		Gornja Lomnica	Gornja Lomnica	Grad Velika Gorica i fizičke osobe	
56.		Gradići	Gradići	Grad Velika Gorica	
57.		Velika Mlaka	Velika Mlaka	Republika Hrvatska	
58.		Mičevac	Mičevac	Grad Velika Gorica	
59.		Novo Čiče	Novo Čiče	Grad Velika Gorica i fizičke osobe	
60.		Vukovina	Vukovina	Grad Velika Gorica	
61.		Obrezina	Obrezina	Grad Velika Gorica	
62.		Kuče	Kuče	Grad Velika Gorica i Republika Hrvatska	
63.		Kobilić	Kobilić	Grad Velika Gorica i Republika Hrvatska	
64.		Mala Buna	Mala Buna	Grad Velika Gorica i Republika Hrvatska	
65.		Turopolje	Turopolje	Grad Velika Gorica	
66.		Lekveno	Lekveno	općenarodno vlasništvo i fizičke osobe	
67.		Okuje	Okuje	Republika Hrvatska	
68.	Grad Vrbovec	Gradski stadion Vrbovec	Vrbovec	Grad Vrbovec	
69.		Đurište	Martinska Ves	Grad Vrbovec	

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
70.		Banovo	Banovo	Grad Vrbovec
71.		Lonjica	Lonjica	Grad Vrbovec
72.		Gaj	Gaj	NK Gaj, Gaj
73.	Grad Zaprešić	ŠRC stadion Zaprešić	Zaprešić	Grad Zaprešić
74.		Pojatno	Pojatno	Grad Zaprešić
75.		Kupljenovo	Kupljenovo	Grad Zaprešić, Republika Hrvatska i fizičke osobe
76.	Općina Bedenica	Bedenica	Bedenica	Općina Bedenica, NK Strmec i OŠ Dragutina Domjanića Sveti Ivan Zelina
77.	Općina Bistra	Bistra	Donja Bistra	Općina Bistra
78.	Općina Brckovljani	Božjakovina	Božjakovina	Općina Brckovljani
79.	Općina Brdovec	Sportski objekt Brdovec	Brdovec	Općina Brdovec
80.		Sportski objekt Zdenci Brdovečki	Zdenci Brdovečki	Općina Brdovec
81.		Sportski objekt Laduč	Laduč	Republika Hrvatska
82.		Sportski objekt Ključ Brdovečki	Ključ Brdovečki	Republika Hrvatska
83.		Sportski objekt Savski Marof	Savski Marof	Republika Hrvatska
84.		Sportski objekt Drenje Brdovečko	Drenje Brdovečko	Općina Brdovec i fizičke osobe
85.	Općina Dubrava	Dubrava	Dubrava	Sportsko društvo Mladost Dubrava, Republika Hrvatska, društveno i fizičke osobe
86.		Croatia Nova Kapela	Nova Kapela	NK Croatia Nova Kapela
87.		Zekovac	Zekovac	Općina Dubrava i Lovačka udruga Golub Dubrava
88.	Općina Farkaševac	Farkaševac	Farkaševac	Općina Farkaševac
89.		Brezine	Brezine	Republika Hrvatska
90.		Žabnica	Žabnica	fizičke osobe
91.	Općina Gradec	Gradec	Gradec	Republika Hrvatska
92.		Tučenik	Tučenik	Republika Hrvatska, NK Graničar Tučenik i fizičke osobe
93.	Općina Jakovlje	Jakovlje	Jakovlje	Općina Jakovlje i Republika Hrvatska
94.		Kraljev Vrh	Kraljev Vrh	društveno vlasništvo, a u posjedu NK Vrh Kraljev Vrh
95.		Igrišće	Igrišće	Republika Hrvatske i NK Igrišće u stečaju
96.	Općina Klinča Sela	Klinča Sela	Klinča Sela	Općina Klinča Sela
97.		Okić	Okić	Općina Klinča Sela i fizičke osobe
98.		Zdenčina	Zdenčina	fizičke osobe
99.		Kupinec	Kupinec	Osnovna škola Klinča Sela
100.	Općina Kloštar Ivanić	Sportski park Kloštar Ivanić	Kloštar Ivanić	Općina Kloštar Ivanić
101.		Bešlinec	Bešlinec	Općina Kloštar Ivanić
102.		Obreška	Obreška	Općina Kloštar Ivanić
103.		Čemernica Lonjska	Čemernica Lonjska	društveno vlasništvo
104.		Lipovec Lonjski	Lipovec Lonjski	Republika Hrvatska i fizičke osobe
105.		Kloštar Ivanić	Kloštar Ivanić	OŠ Kloštar Ivanić
106.	Općina Krašić	Krašić	Krašić	u posjedu Općine Krašić

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
107.		Pribić	Pribić	Općina Krašić
108.		Mladost Brezarić	Brezarić	u posjedu NK Mladost Brezarić
109.	Općina Križ	Sportski park Križ	Križ	Općina Križ
110.		Obedišće	Obedišće	Općina Križ i Republika Hrvatska
111.		Vezišće	Vezišće	Općina Križ
112.		Konščani	Konščani	Općina Križ
113.		Rečica Kriška	Rečica Kriška	Općina Križ
114.		Bunjani	Bunjani	Općina Križ
115.		Širinec	Širinec	Općina Križ
116.	Općina Luka	Luka	Luka	Općina Luka, Republika Hrvatska i NK Mladost Luka
117.	Općina Marija Gorica	Kraj Donji	Kraj Donji	Općina Marija Gorica
118.	Općina Pisarovina	Pisarovina	Pisarovina	Općina Pisarovina
119.		Donja Kupčina	Donja Kupčina	Općina Pisarovina i Republika Hrvatska
120.	Općina Pokupsko	Pokupsko	Pokupsko	Osnovna škola Pokupsko
121.	Općina Pušća	Pušća	Pušća	Općina Pušća
122.	Općina Rakovec	Rakovec	Rakovec	NK Rakovec (igralište) i Općina Rakovec (sportski objekt)
123.	Općina Rugvica	Sop	Sop	Općina Rugvica
124.		Oborovo	Oborovo	Općina Rugvica
125.		Rugvica	Rugvica	NK Rugvica Sava 1976
126.	Općina Stupnik	Stupnik	Stupnik	Općina Stupnik

Izvor podataka: lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (<http://www.uredjenazemlja.hr/>)

Za četiri nogometna igrališta koja se nalaze na području Grada Samobora (Zrinski Farkaševac i Medsave) i Općine Krašić (Krašić i Mladost Brezarić) nisu ustrojene zemljišne knjige, a prema podacima iz katastarskog operata, tri igrališta (Zrinski Farkaševac, Medsave i Krašić) u posjedu su lokalnih jedinica, dok je jedno igralište (Mladost Brezarić) u posjedu nogometnog kluba.

Najviše nogometnih stadiona i igrališta ima na području Grada Velike Gorice (stadion i 19 igrališta), Grada Jastrebarskog (17 igrališta) i Grada Samobora (stadion i 12 igrališta).

Prema podacima iz zemljišnih knjiga i katastarskog operata, na području Županije koncem 2018. bilo je 126 nogometnih stadiona i igrališta, od čega je 86 stadiona i igrališta te pripadajućih sportskih objekata u vlasništvu ili suvlasništvu (ili u posjedu) lokalnih jedinica, a 40 je u vlasništvu ili suvlasništvu (ili u posjedu) Republike Hrvatske te drugih pravnih i fizičkih osoba ili u društvenom vlasništvu.

Od 126 nogometnih stadiona i igrališta, 31 igralište je u vlasništvu ili suvlasništvu Republike Hrvatske.

Od toga, 14 igrališta je u vlasništvu Republike Hrvatske, devet igrališta je u suvlasništvu Republike Hrvatske i lokalnih jedinica, pet igrališta je u suvlasništvu Republike Hrvatske i drugih pravnih i fizičkih osoba, dok su tri igrališta u suvlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih pravnih i fizičkih osoba. Navedena igrališta nalaze se na području 13 lokalnih jedinica (po osam igrališta na području gradova Jastrebarsko i Velika Gorica, tri igrališta na području Općine Brdovec, po dva igrališta na području općina Gradec i Jakovlje, te po jedno igralište na području gradova Sveta Nedelja i Zaprešić te općina Dubrava, Farkaševac, Kloštar Ivanić, Križ, Luka i Pisarovina).

Općina Dubrava za igralište Dubrava, Općina Farkaševac za igralište Brezine, Općina Križ za igralište Obedišće, Općina Luka za igralište Luka i Općina Pisarovina za igralište Donja Kupčina do dana obavljanja revizije (travanj 2019.) nisu podnijele zahtjeve Ministarstvu državne imovine radi darovanja igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu Republike Hrvatske niti su pokrenule pripreme radnje koje prethode podnošenju navedenog zahtjeva. Sve ostale lokalne jedinice su podnijele zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva nad igralištima u vlasništvu ili suvlasništvu Republike Hrvatske ili provode pripreme radnje koje prethode podnošenju zahtjeva (utvrđivanje građevinskih čestica, geodetski poslovi, legalizacija sportskog objekta, parcelacija zemljišta, drugo). Do dana obavljanja revizije (travanj 2019.) zahtjev je riješen samo za igralište Mala Buna na području Grada Velike Gorice.

Nadalje, igrališta Šarampov (Grad Ivanić Grad), Kraljev Vrh (Općina Jakovlje) i Čemernica Lonjska (Općina Kloštar Ivanić) su u društvenom vlasništvu, a igrališta Lekveno (Grad Velika Gorica) i Dubrava (Općina Dubrava) su dijelom u društvenom vlasništvu, a dijelom u vlasništvu pravnih i fizičkih osoba. Grad Velika Gorica za igralište Lekveno i Grad Ivanić Grad za igralište Šarampov te Općina Jakovlje za igralište Kraljev Vrh su pokrenuli aktivnosti na uređenju vlasništva (prijedlog općinskom sudu za pokretanje pojedinačnog ispravnog postupka i brisanje društvenog vlasništva). Općine Dubrava i Kloštar Ivanić ne provode aktivnosti na uređenju vlasništva za igrališta u društvenom vlasništvu ili djelomičnom društvenom vlasništvu (igrališta Dubrava i Čemernica Lonjska).

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12 i 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisati će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripreme i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

Državni ured za reviziju predlaže, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima Brezine, Dubrava, Obedišće, Luka, Donja Kupčina i Čemernica Lonjska, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1.	Grad Dugo Selo	Gradski stadion Dugo Selo	4.540.775,00	67.353,00	4.473.422,00
2.		Ostrna	-	-	-
3.	Grad Ivanić Grad	Sportski park Zelenjak	6.410.662,00	-	6.410.662,00
4.	Grad Jastrebarsko	Domagović	16.901,00	507,00	16.394,00
5.		Cvetković	18.253,00	603,00	17.650,00
6.		Čeglje	-	-	-
7.		Brebrovac	-	-	-
8.		Draga Svetojanska	50.172,00	1.300,00	48.872,00
9.		Breznik Plešivički	-	-	-
10.		Jastrebarsko sajmište	-	-	-

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
11.		ŠRC Centrala	634.794,00	56.957,00	577.837,00
12.	Grad Samobor	Gradski stadion Samobor	44.496,00	1.642,00	42.854,00
13.		Vojarna Taborec	-	-	-
14.		Samoborski Otok	164.823,00	2.555,00	162.268,00
15.		Klokočevac	1.240.744,00	286.006,00	954.738,00
16.		Domaslovec	1.018.367,00	171.023,00	847.344,00
17.		Bregana	627.525,00	93.968,00	533.557,00
18.		Zrinski Farkaševac	2.822.896,00	353.957,00	2.468.939,00
19.		Rakov Potok	329.508,00	49.426,00	280.082,00
20.		Konščica	-	-	-
21.		Galgovo	-	-	-
22.		Medsave	-	-	-
23.		Gradna	-	-	-
24.		Grad Sveta Nedelja	SC Strmec	1.594.503,00	411.149,00
25.	SC Bestovje		1.721.875,00	215.807,00	1.506.068,00
26.	SC Novaki		1.665.419,00	363.165,00	1.302.254,00
27.	SC Brezje		398.923,00	4.987,00	393.936,00
28.	SC Kerestinec		-	-	-
29.	SC Orešje		-	-	-
30.	Grad Sveti Ivan Zelina	Gradski stadion Zelina	3.313.090,00	-	3.313.090,00
31.		Krečaves	583.005,00	16.626,00	566.379,00
32.		Paukovec	346.597,00	70.497,00	276.100,00
33.	Grad Velika Gorica	ŠRC stadion Velika Gorica	-	-	-
34.		Kurilovec	-	-	-
35.		Buševac	-	-	-
36.		Mraclin	-	-	-
37.		Donja Lomnica	-	-	-
38.		Gornja Lomnica	-	-	-
39.		Gradići	-	-	-
40.		Mičevac	-	-	-
41.		Novo Čiče	-	-	-
42.		Vukovina	-	-	-
43.		Obrezina	-	-	-
44.		Kuče	-	-	-
45.		Kobilic	-	-	-
46.		Mala Buna	-	-	-
47.		Turopolje	-	-	-
48.	Grad Vrbovec	Gradski stadion Vrbovec	6.359.850,00	1.173.716,00	5.186.134,00
49.		Đurište	1,00	-	1,00
50.		Banovo	-	-	-
51.		Lonjica	-	-	-
52.	Grad Zaprešić	ŠRC stadion Zaprešić	47.635.921,00	8.879.790,00	38.756.131,00
53.		Pojatno	2.684.208,00	485.272,00	2.198.936,00
54.		Kupljenovo	256.347,00	-	256.347,00
55.	Općina Bedenica	Bedenica	-	-	-
56.	Općina Bistra	Bistra	9.648.445,00	110.365,00	9.538.080,00
57.	Općina Brckovljani	Božjakovina	-	-	-
58.	Općina Brdovec	Sportski objekt Brdovec	-	-	-
59.		Sportski objekt Zdenci Brdovečki	-	-	-
60.		Sportski objekt Drenje Brdovečko	-	-	-
61.	Općina Dubrava	Zvekovac	-	-	-
62.	Općina Farkaševac	Farkaševac	108.275,00	6.291,00	101.984,00
63.	Općina Jakovlje	Jakovlje	-	-	-

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
64.	Općina Klinča Sela	Klinča Sela	2.958.856,00	467.484,00	2.491.372,00
65.	Sela	Okić	2.378.564,00	36.928,00	2.341.636,00
66.	Općina Kloštar Ivanić	Sportski park Kloštar Ivanić	915.116,00	192.513,00	722.603,00
67.	Ivanić	Bešlinec	-	-	-
68.		Obreška	-	-	-
69.	Općina Krašić	Krašić	-	-	-
70.		Pribić	-	-	-
71.		Sportski park Križ	2.833.535,00	341.851,00	2.491.684,00
72.		Obedišće	7.881,00	33,00	7.848,00
73.		Vezišće	18.786,00	78,00	18.708,00
74.	Općina Križ	Konščani	28.480,00	119,00	28.361,00
75.		Rečica Kriška	93.622,00	-	93.622,00
76.		Bunjani	15.942,00	66,00	15.876,00
77.		Širinec	31.031,00	32,00	30.999,00
78.	Općina Luka	Luka	902.499,00	307.903,00	594.596,00
79.	Općina Marija Gorica	Kraj Donji	-	-	-
80.	Općina Pisarovina	Pisarovina	1.166.374,00	116.637,00	1.049.737,00
81.		Donja Kupčina	15.000,00	-	15.000,00
82.	Općina Pušća	Pušća	99.000,00	-	99.000,00
83.	Općina Rakovec	Rakovec	-	-	-
84.	Općina Rugvica	Sop	367.150,00	-	367.150,00
85.		Oborovo	78.921,00	36.018,00	42.903,00
86.	Općina Stupnik	Stupnik	652.062,00	213.019,00	439.043,00
Ukupno			106.799.194,00	14.535.643,00	92.263.551,00

Izvor podataka: lokalne jedinice

Prema podacima lokalnih jedinica koncem 2017., devet lokalnih jedinica je u poslovnim knjigama evidentiralo sva igrališta i pripadajuće sportske objekte (gradovi Ivanić Grad, Sveti Ivan Zelina i Zaprešić te općine Bistra, Klinča Sela, Križ, Luka, Pušća i Stupnik). Devet lokalnih jedinica (Grad Velika Gorica te općine Bedenica, Brckovljani, Brdovec, Dubrava, Jakovlje, Krašić, Marija Gorica i Rakovec) nije evidentiralo igrališta i pripadajuće sportske objekte (Općina Rakovec u svom vlasništvu ima samo sportski objekt), a devet lokalnih jedinica (gradovi Dugo Selo, Jastrebarsko, Samobor, Sveta Nedelja i Vrbovec te općine Farkaševac, Kloštar Ivanić, Pisarovina i Rugvica) nije evidentiralo sva igrališta i/ili pripadajuće objekte. Igrališta i pripadajući sportski objekti evidentirani su u poslovnim knjigama lokalnih jedinica na temelju procjene, a u slučajevima kada je bilo ulaganja, evidentirana su na temelju troškova izgradnje i obavljenih ulaganja.

Gradovi Jastrebarsko, Samobor i Sveta Nedelja te općine Farkaševac i Pisarovina u poslovnim knjigama koncem 2017. imaju evidentirane sportske objekte na igralištima, dok igrališta nisu evidentirana. Općina Rugvica u poslovnim knjigama ima evidentirano igralište Sop i sportski objekt na igralištu Oborovu, a nema evidentirano igralište Oborovo i sportski objekt na igralištu Sop.

Međutim, Grad Sveta Nedelja je koncem 2018. imenovao povjerenstvo za procjenu i popis imovine, koje je procijenilo sva igrališta na području Grada Sveta Nedelja te su igrališta koncem 2018. evidentirana u poslovnim knjigama u iznosu 13.700.750,00 kn. Također, u poslovnim knjigama su koncem 2018. evidentirana i ulaganja u dva igrališta u iznosu 2.157.339,00 kn.

Općina Pisarovina je koncem 2018. procijenila i evidentirala igralište Pisarovina u poslovnim knjigama u iznosu 361.000,00 kn, dok procjena za igralište Donja Kupčina nije obavljena.

Lokalne jedinice su godišnjim popisima koncem 2017. obuhvatile igrališta i pripadajuće sportske objekte koji su evidentirani u poslovnim knjigama, osim Grada Ivanić Grada čije igralište nije obuhvaćeno popisom, a evidentirano je u poslovnim knjigama. Grad Sveta Nedelja je unosom procijenjene vrijednosti igrališta u poslovne knjige, koncem 2018. popisao sva igrališta.

Državni ured za reviziju nalaže voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta te pripadajućih sportskih objekata po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta i pripadajuće sportske objekte, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanaknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. je navedeno da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja u vezi sa Središnjim registrom državne imovine.

Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta te pripadajući sportski objekti u vlasništvu ili suvlasništvu 15 lokalnih jedinica upisani su u registar imovine kojeg vode lokalne jedinice, od čega četiri lokalne jedinice (Grad Velika Gorica te općine Križ, Pušća i Stupnik) u registru imovine imaju navedene sve podatke o stadionima i igralištima koji su bitni za upravljanje i raspolaganje, odnosno koji su propisani Uredbom o registru državne imovine, dok jedanaest lokalnih jedinica (gradovi Dugo Selo, Ivanić Grad, Jastrebarsko, Samobor i Zaprešić te općine Bistra, Brckovljani, Brdovec, Kloštar Ivanić, Pisarovina i Rakovec) u registru imovine nemaju navedene sve podatke (najčešće nema navedenih vrijednosti stadiona i igrališta te pripadajućih objekata, korisnika i pravnu osnovu korištenja, prostorno plansku namjenu te podatke o sudskim sporovima i teretima). Osam lokalnih jedinica (gradovi Sveta Nedelja, Sveti Ivan Zelina i Vrbovec te općine Farkaševac, Jakovlje, Luka, Marija Gorica i Rugvica) nema upisane stadione i igrališta u registru imovine jer registar nije ustrojen, a igrališta i pripadajući objekti četiri lokalne jedinice (općine Bedenica, Dubrava, Klinča Sela i Krašić) nisu evidentirani u registru imovine lokalnih jedinica ili nisu evidentirana sva igrališta.

Državni ured za reviziju predlaže upisati sve nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine.

Predlaže se registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga.

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Gradovi Ivanić Grad, Jastrebarsko, Velika Gorica i Zaprešić te Općina Brdovec donijele su akte o načinu upravljanja stadionima i nogometnim igralištima te drugim sportskim građevinama, kojima su utvrđena međusobna prava i obveze upravitelja i lokalnih jedinica. Navedenim aktima ili zaključenim ugovorima s upraviteljima je utvrđeno što se podrazumijeva pod poslovima upravljanja. Odlukom o načinu upravljanja i održavanja objekata u javnoj funkciji Grada Ivanić Grada iz 2014. utvrđeno je da poslove upravljanja i održavanja igrališta Sportski park Zelenjak obavljaju nadležni upravni odjeli Grada. Odlukom o upravljanju javnim sportskim građevinama Grada Jastrebarskog iz 2016. utvrđeno je da se nogometna igrališta u vlasništvu Grada (Domagović, Čeglje, Draga Svetojanska, Jastrebarsko sajmište i ŠRC Centrala) daju na upravljanje sportskoj zajednici. Pravilnikom o načinu upravljanja javnim športskim građevinama Grada Velike Gorice iz 2010. utvrđeno je da se sportske građevine (stadion i sva igrališta) daju na upravljanje ili u zakup te su sva igrališta kategorizirana u četiri kategorije, ovisno o vrijednosti igrališta i značenju za sport na području Grada. Odlukom o načinu upravljanja i korištenja javnim sportskim građevinama Grada Zaprešića iz siječnja 2018. utvrđeno je da se upravljanje sportskim građevinama može povjeriti drugima, a u zakup se mogu dati građevine koje nisu dane na upravljanje i nisu nužne za provođenje programa javnih potreba u sportu. Odlukom o evidenciji, upravljanju i korištenju sportskih objekata te Pravilnikom o uvjetima korištenja sportskih objekata Općine Brdovec iz 2016. utvrđeno je da igralištima upravljaju nogometni klubovi.

U skladu s aktima, Grad Jastrebarsko je pet igrališta u vlasništvu Grada dao na upravljanje sportskoj zajednici. Grad Velika Gorica je ŠRC stadion Velika Gorica dao na upravljanje ustanovi u vlasništvu Grada, a nogometna igrališta dao je na upravljanje nogometnim klubovima. Grad Zaprešić je ŠRC stadion Zaprešić dao na upravljanje ustanovi u vlasništvu Grada, a jedno igralište (Pojatno) dao je na korištenje nogometnom klubu. Općina Brdovec je nogometna igrališta dala na upravljanje nogometnim klubovima, a Grad Ivanić Grad je igralište Sportski park Zelenjak dao na upravljanje sportskoj zajednici.

Slika 1: ŠRC stadion Velika Gorica, koji je dan na upravljanje ustanovi u vlasništvu Grada Velike Gorice



Izvor: Državni ured za reviziju

Gradovi Dugo Selo i Vrbovec te općine Brckovljani i Pisarovina nisu donijeli akte o načinu upravljanja stadionima i igralištima, već su odlukom stadione i/ili igrališta ranijih godina dali na upravljanje drugima. Grad Dugo Selo je sve svoje sportske građevine dao na upravljanje ustanovi za upravljanje sportskim objektima. Općina Brckovljani je svoje nogometno igralište dala na upravljanje komunalnom društvu, a Općina Pisarovina je igrališta dala na upravljanje sportskoj zajednici. Grad Vrbovec je Gradski stadion Vrbovec dao na upravljanje sportskoj zajednici, a preostala tri igrališta nisu dana na upravljanje.

Upravitelji stadiona i igrališta u pet lokalnih jedinica (gradovi Dugo Selo, Jastrebarsko, Velika Gorica i Zaprešić te Općina Brckovljani) su igrališta dali na korištenje nogometnim klubovima na temelju zaključenih ugovora ili odluke o korištenju, a upravitelji stadiona i igrališta u tri lokalne jedinice (gradovi Ivanić Grad i Vrbovec te Općina Pisarovina) su stadione i igrališta dali na korištenje nogometnim klubovima bez donošenja akata o davanju na korištenje. Upravitelj Gradskog stadiona Vrbovec je nogometnom klubu i drugim sportskim udrugama dao na korištenje prostore u zgradi Gradskog stadiona Vrbovec na temelju zaključenih ugovora.

Neka igrališta i pripadajuće sportske objekte u vlasništvu i suvlasništvu lokalnih jedinica koriste nogometni klubovi, a lokalne jedinice nisu donijele akte o davanju na korištenje (odluke o davanju na korištenje, nisu zaključeni ugovori, sporazumi). Lokalne jedinice sa suvlasnicima igrališta nisu dogovorile način upravljanja i korištenja igrališta. Odnose se na igralište Cvetković u suvlasništvu Grada Jastrebarskog, igrališta Krečaves i Paukovec u vlasništvu Grada Svetog Ivana Zelina, igrališta Đurište, Banovo i Lonjica u vlasništvu Grada Vrbovca te sva igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu općina Bedenica, Dubrava, Klinča Sela, Krašić, Križ, Luka, Marija Gorica, Pušća i Rugvica.

Nadalje, svih šest igrališta u vlasništvu Grada Svete Nedelje, zatim Gradski stadion Zelina u vlasništvu Grada Svetog Ivana Zeline, igralište Pojatno u vlasništvu Grada Zaprešića i igralište Bistra u vlasništvu Općine Bistra dani su na korištenje nogometnim klubovima na temelju zaključenih ugovora ili sporazuma kojima su utvrđena neka međusobna prava i obveze lokalnih jedinica i nogometnih klubova. Međutim, navedenim ugovorima ili sporazumima nisu utvrđeni načini pokrivanja troškova korištenja igrališta i pripadajućih sportskih objekata (režijski troškovi, troškovi održavanja). Osim navedenog, Općina Kloštar Ivanić je na temelju zaključenog ugovora i provedenog javnog natječaja dala na korištenje nogometnom klubu objekt Sportskog parka Kloštar Ivanić, dok igralište nije obuhvaćeno ugovorom i natječajem, odnosno nogometni klub koristi igralište Sportskog parka Kloštar Ivanić bez donošenja akta o davanju na korištenje. Preostala igrališta i pripadajući sportski objekti su dani na korištenje nogometnim klubovima na temelju zaključenih ugovora o korištenju ili ugovora o zakupu koji su zaključeni na temelju provedenih javnih natječaja. Navedenim ugovorima su utvrđeni načini korištenja igrališta i pokrivanje troškova korištenja.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja svih nogometnih stadiona i igrališta te pripadajućih sportskih objekata na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrivanja troškova upravljanja i korištenja (režijski troškovi, troškovi održavanja i drugi troškovi) te drugih elemenata upravljanja i korištenja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Grad Velika Gorica je sva nogometna igrališta dao na upravljanje nogometnim klubovima (osim ŠRC stadiona Velika Gorica), na temelju zaključenih ugovora. Ugovorima je, između ostalog, utvrđena obveza Grada podmirivanja režijskih troškova. Navedeno nije u skladu s odredbama Pravilnika o načinu upravljanja javnih sportskih građevina Grada Velike Gorice iz 2010., kojima je, između ostalog, utvrđeno da su upravitelji (nogometni klubovi) obvezni podmirivati režijske troškove.

Državni ured za reviziju nalaže Gradu Velikoj Gorici ugovoriti plaćanje režijskih troškova u skladu s odredbama Pravilnika o načinu upravljanja javnih sportskih građevina Grada Velike Gorice iz 2010., odnosno ugovoriti obvezu upravitelja da podmiruju režijske troškove.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta.

Prema podacima lokalnih jedinica, ŠRC stadion Zaprešić pripada kategoriji 2 prema UEFA Pravilniku o stadionskoj infrastrukturi, dok za druge stadione lokalne jedinice ne raspolažu s podacima o kategorizaciji stadiona.

Gradski stadion Dugo Selo, Gradski stadion Samobor, Gradski stadion Zelina, ŠRC stadion Velika Gorica, Gradski stadion Vrbovec, ŠRC stadion Zaprešić te igralište Kurilovec na području Grada Velike Gorice ispunjavaju uvjete za odigravanje utakmica u Hrvatskoj nogometnoj ligi, dok svi ostali stadioni i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije su registrirani za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijsku i županijske nogometne lige). Za većinu igrališta su lokalne jedinice prikupile i dostavile rješenja o registraciji igrališta Nogometnog saveza Zagrebačke županije.

Slika 2: ŠRC stadion Zaprešić



Izvor: Državni ured za reviziju

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. U Strategiji je navedeno da načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i snjom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, skladpanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspologanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zalogu na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspologanje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša koji koriste nogometne stadione i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1.	Grad Dugo Selo	Gradski stadion Dugo Selo	NK Dugo Selo	54	251	305
2.		Ostrna	NK Ostrna	20	40	60
3.	Grad Ivanić Grad	Sportski park Zelenjak	ŠNM NK Naftaš	20	160	180
4.	Grad Jastrebarsko	Domagović	NK Domagović	25	0	25
5.		Cvetković	NK Cvetković	20	0	20
6.		Čeglje	NK Čeglje	24	0	24
7.		Brebrovac	-	-	-	-
8.		Draga Svetojanska	NK Sveta Jana	53	0	53
9.		Breznik Plešivički	-	-	-	-
10.		Jastrebarsko sajmište	-	-	-	-
11.		ŠRC Centrala	NK Jaska	54	178	232
12.	Grad Samobor	Gradski stadion Samobor	NK Samobor	33	221	254
13.		Vojarna Taborec				
		Samoborski Otok	NK Samoborski Otok	45	12	57
14.		Klokočevac	NK Klokočevac	72	73	145
15.		Domaslovec	NK Mladost Domaslovec	25	0	25
16.		Bregana	NK Bregana	57	188	245
17.		Zrinski Farkaševac	NK Zrinski Farkaševac	35	134	169
18.		Rakov Potok	NK Rakov Potok	36	44	80
19.		Konščica	NK Konščica	25	0	25
20.		Galgovo	NK Galgovo	42	50	92
21.		Medsave	-	-	-	-
22.	Gradna	-	-	-	-	

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
23.	Grad Sveta Nedelja	SC Strmec	NK Sava Strmec	23	125	148
25.		SC Bestovje	NK Bestovje	19	128	147
26.		SC Novaki	NK Novaki	18	62	80
27.		SC Brezje	NK Sloga Brezje	21	133	154
28.		SC Kerestinec	NK Top Kerestinec	20	98	118
29.		SC Orešje	NK Sloga-Suza Orešje	19	58	77
30.	Grad Sveti Ivan Zelina	Gradski stadion Zelina	NK Zelina	23	152	175
31.		Krečaves				
32.		Paukovec	NK Donja Zelina	33	27	60
33.	Grad Velika Gorica	ŠRC stadion Velika Gorica	HNK Gorica	35	381	416
34.		Kurilovec	NK Kurilovec	25	202	227
35.		Buševac	NK Polet	28	66	94
36.		Mraclin	NK Mraclin	26	39	65
37.		Donja Lomnica	NK Lomnica	29	57	86
38.		Gornja Lomnica	NK Meštrica	24	19	43
39.		Gradići	NK Gradići	28	73	101
40.		Mičevac	NK Klas	28	35	63
41.		Novo Čiče	NK Dinamo Novo Čiče	21	91	112
42.		Vukovina	NK Ban Jelačić	39	84	123
43.		Obrezina	NK Mladost Obrezina	29	99	128
44.		Kuče	NK Turopoljac	33	58	91
45.		Kobilić	NK Vatrogasac, Velika Gorica	37	62	99
46.		Mala Buna	NK Buna	26	87	113
47.		Turopolje	NK Turopolje	25	1	26
48.	Grad Vrbovec	Gradski stadion Vrbovec	NK Vrbovec	42	174	216
49.		Đurište				
50.		Banovo	NK Ban Jelačić Banovo	32	38	70
51.			ŽNK Vrbovec	40	0	40
		Lonjica	NK Lonja	24	40	64
52.	Grad Zaprešić	ŠRC stadion Zaprešić	NK Inter-Zaprešić	27	398	425
53.		Pojatno	NK Croatia Pojatno	23	17	40
54.		Kupljenovo	-	-	-	-
55.	Općina Bedenica	Bedenica	NK Strmec Bedenica	40	64	104
56.	Općina Bistra	Bistra	NK Bistra (i ŽRK Bistra)	47	133	180
57.	Općina Brckovljani	Božjakovina	NK Brcko	26	83	109
58.	Općina Brdovec	Sportski objekt Brdovec	NK BSK Brdovec	21	45	66
59.		Sportski objekt Zdenci Brdovečki	NK Vatrogasac, Zdenci Brdovečki	20	56	76
60.		Sportski objekt Drenje Brdovečko	NK Sava	21	31	52
61.	Općina Dubrava	Zvekovac	NK Zvekovac	22	34	56
62.	Općina Farkaševac	Farkaševac	-	-	-	-

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
63.	Općina Jakovlje	Jakovlje	NK Dinamo Jakovlje	23	103	126
64.	Općina Klinča Sela	Klinča Sela	NK Mladost Klinča Sela	22	61	83
65.		Okić	NK Dinamo Okić	28	49	77
66.	Općina Kloštar Ivanić	Sportski park Kloštar Ivanić	NK Kloštar	20	80	100
67.		Bešlinec	-	-	-	-
68.		Obreška	-	-	-	-
69.	Općina Krašić	Krašić	NK Krašić	20	40	60
70.		Pribić	NK Pribić	40	20	60
71.	Općina Križ	Sportski park Križ	NK Sloga Novoselec-Križ	43	74	117
72.		Obedišće	NK Mladost Obedišće	33	22	55
73.		Vezišće	NK Milka Trnina Vezišće	62	37	99
74.		Konščani	-	-	-	-
75.		Rečica Kriška	-	-	-	-
76.		Bunjani	-	-	-	-
77.		Širinec	-	-	-	-
78.	Općina Luka	Luka	NK Mladost Luka	30	50	80
79.	Općina Marija Gorica	Kraj Donji	NK Mladost Kraj Donji	30	50	80
80.	Općina Pisarovina	Pisarovina	NK Jamnica	20	82	102
81.		Donja Kupčina	NK Donja Kupčina	60	0	60
82.	Općina Pušća	Pušća	NK Pušća	29	77	106
83.	Općina Rakovec	Rakovec sportski objekt	NK Rakovec	-	-	-
84.	Općina Rugvica	Sop	NK Rugvica Sava 1976	25	95	120
85.		Oborovo	NK Oborovo 74	25	43	68
86.	Općina Stupnik	Stupnik	NK Stupnik	53	72	125
Ukupno				2 197	5 556	7 753

Izvor podataka: lokalne jedinice i nogometni klubovi

Od 86 nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu i suvlasništvu ili u posjedu lokalnih jedinica na području Županije, 72 stadiona i igrališta koncem 2018. koristi 7 753 sportaša organiziranih u 70 nogometnih klubova (bez Općine Rakovec koja u vlasništvu ima samo sportski objekt), od čega se 2 197 sportaša odnosi na seniore, a 5 556 sportaša na mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te za nacionalna, međužupanijska i županijska nogometna natjecanja. Od toga, tri nogometna kluba koriste po dva igrališta (NK Samobor koristi Gradski stadion Samobor i igralište Vojarna Taborec, NK Zelina koristi Gradski stadion Zelina i igralište Krečaves, a NK Vrbovec koristi Gradski stadion Vrbovec i igralište Đurište), dok jedno igralište (Banovo) koriste dva nogometna kluba (NK Ban Jelačić Banovo i ŽNK Vrbovec). Sportski objekt u vlasništvu Općine Rakovec koji se nalazi na igralištu u vlasništvu nogometnog kluba, koristi nogometni klub.

Koncem 2018. na području Županije postoji 13 igrališta koja ne koriste nogometni klubovi. Od toga, šest igrališta se ne koristi (Kupljenovo, Farkaševac, Konščani, Rečica Kriška, Bunjani i Širinec), dijelom i zbog prestanka djelovanja nogometnih klubova, dok sedam igrališta (Brebrovac, Breznik Plešivički, Jastrebarsko sajmište, Medsave, Gradna, Bešlinec i Obreška) koriste mještani, mjesni odbori i druge sportske udruge za povremenu rekreaciju, sportska događanja i manifestacije.

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija, lokalne jedinice su davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Lokalne jedinice na području Županije, osim Grada Samobora i Općine Kloštar Ivanić, ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu ili suvlasništvu. Prema ugovorima i drugim aktima lokalnih jedinica na temelju kojih su stadioni i igrališta dani na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima te prema obrazloženjima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta su bez naknade dani na korištenje nogometnim klubovima, kao udrugama građana koje su jedine operativno sposobne za obavljanje organiziranih aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanju građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom na području Županije. Grad Samobor je tijekom 2017. ostvario prihode u iznosu 193,00 kn i tijekom 2018. u iznosu 96,00 kn, što ukupno iznosi 289,00 kn, na temelju ugovora o zakupu igrališta i pripadajućih sportskih objekata te provedenih javnih natječaja u 2017. i ranijih godina. Zaključkom gradonačelnika iz 2017. utvrđena je zakupnina za sportske objekte u mjesečnom iznosu 1,25 kn za ukupnu površinu prostora. Općina Kloštar Ivanić je tijekom 2017. ostvarila prihode u iznosu 11.466,00 kn i tijekom 2018. u iznosu 13.098,00 kn, što ukupno iznosi 24.564,00 kn, na temelju ugovora o zakupu zgrade Sportskog parka Kloštar Ivanić i zgrade na igralištu Lipovec Lonjski (koja je u vlasništvu Republike Hrvatske i fizičkih osoba) te provedenog javnog natječaja početkom 2017. za dodjelu prostora udrugama radi provođenja programa i projekata od interesa za Općinu. Zakupnina za prostore utvrđena je javnim natječajem.

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1.	Grad Dugo Selo	2017.	201.405,00	0,00	201.405,00
		2018.	174.337,00	0,00	174.337,00
		Ukupno	375.742,00	0,00	375.742,00
2.	Grad Ivanić Grad	2017.	12.199,00	4.260.037,00	4.272.236,00
		2018.	326.309,00	0,00	326.309,00
		Ukupno	338.508,00	4.260.037,00	4.598.545,00
3.	Grad Jastrebarsko	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
4.	Grad Samobor	2017.	41.637,00	371.485,00	413.122,00
		2018.	44.332,00	29.232,00	73.564,00
		Ukupno	85.969,00	400.717,00	486.686,00
5.	Grad Sveta Nedelja	2017.	206.917,00	0,00	206.917,00
		2018.	203.264,00	2.157.339,00	2.360.603,00
		Ukupno	410.181,00	2.157.339,00	2.567.520,00
6.	Grad Sveti Ivan Zelina	2017.	66.346,00	0,00	66.346,00
		2018.	650.124,00	0,00	650.124,00
		Ukupno	716.470,00	0,00	716.470,00
7.	Grad Velika Gorica	2017.	150.581,00	0,00	150.581,00
		2018.	139.505,00	9.398.056,00	9.537.561,00
		Ukupno	290.086,00	9.398.056,00	9.688.142,00
8.	Grad Vrbovec	2017.	0,00	475.081,00	475.081,00
		2018.	0,00	127.250,00	127.250,00
		Ukupno	0,00	602.331,00	602.331,00
9.	Grad Zaprešić	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	2.095.408,00	2.095.408,00
		Ukupno	0,00	2.095.408,00	2.095.408,00
10.	Općina Bedenica	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
11.	Općina Bistra	2017.	201.324,00	846.530,00	1.047.854,00
		2018.	101.084,00	59.225,00	160.309,00
		Ukupno	302.408,00	905.755,00	1.208.163,00
12.	Općina Brckovljani	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
13.	Općina Brdovec	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
14.	Općina Dubrava	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
15.	Općina Farkaševac	2017.	0,00	257.332,00	257.332,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	257.332,00	257.332,00
16.	Općina Jakovlje	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
17.	Općina Klinča Sela	2017.	198.742,00	0,00	198.742,00
		2018.	204.186,00	0,00	204.186,00
		Ukupno	402.928,00	0,00	402.928,00
18.	Općina Kloštar Ivanić	2017.	73.352,00	9.355,00	82.707,00
		2018.	55.071,00	0,00	55.071,00
		Ukupno	128.423,00	9.355,00	137.778,00
19.	Općina Krašić	2017.	6.000,00	0,00	6.000,00
		2018.	48.945,00	0,00	48.945,00
		Ukupno	54.945,00	0,00	54.945,00
20.	Općina Križ	2017.	46.525,00	0,00	46.525,00
		2018.	314.053,00	0,00	314.053,00
		Ukupno	360.578,00	0,00	360.578,00
21.	Općina Luka	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
22.	Općina Marija Gorica	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
		2017.	0,00	0,00	0,00
23.	Općina Pisarovina	2018.	19.320,00	0,00	19.320,00
		Ukupno	19.320,00	0,00	19.320,00
		2017.	0,00	0,00	0,00
24.	Općina Pušća	2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
		2017.	0,00	0,00	0,00
25.	Općina Rakovec	2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
		2017.	0,00	0,00	0,00
26.	Općina Rugvica	2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
		2017.	51.680,00	82.749,00	134.429,00
27.	Općina Stupnik	2018.	97.389,00	0,00	97.389,00
		Ukupno	149.069,00	82.749,00	231.818,00
	Ukupno		3.634.627,00	20.169.079,00	23.803.706,00

Izvor podataka: lokalne jedinice

Od 27 lokalnih jedinica koje u vlasništvu ili suvlasništvu ili u posjedu imaju stadione i igrališta, rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. je ostvarilo 16 lokalnih jedinica. Odnose se na rashode za održavanje u iznosu 3.634.627,00 kn i rashode za kapitalna ulaganja u iznosu 20.169.079,00 kn, što ukupno iznosi 23.803.706,00 kn.

Rashodi za održavanje odnose se na režijske troškove sportskih objekata te troškove tekućeg i investicijskog održavanja nogometnih stadiona i igrališta te pripadajućih sportskih objekata. Režijske troškove ostvarilo je deset lokalnih jedinica (gradovi Dugo Selo, Ivanić Grad, Samobor, Sveti Ivan Zelina i Velika Gorica te općine Bistra, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Križ i Stupnik), a troškove tekućeg i investicijskog održavanja ostvarilo je jedanaest lokalnih jedinica (gradovi Ivanić Grad, Sveti Ivan Zelina, Velika Gorica i Sveta Nedelja te općine Bistra, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Krašić, Križ, Pisarovina i Stupnik). Preostalih jedanaest lokalnih jedinica (Grad Jastrebarsko i općine Bedenica, Brckovljani, Brdovec, Dubrava, Jakovlje, Luka, Marija Gorica, Pušća, Rakovec i Rugvica) nije ostvarilo troškove održavanja jer, prema obrazloženjima navedenih lokalnih jedinica, troškove održavanja podmiruju upravitelji ili korisnici nogometnih stadiona i igrališta.

Grad Samobor je tijekom 2017. i 2018. ostvario troškove režija u iznosu 85.969,00 kn, što nije u skladu s ugovorima zaključenima s nogometnim klubovima, kojima je ugovorena obveza nogometnih klubova da podmiruju troškove režija za sportske objekte. Općina Pisarovina je tijekom 2018. ostvarila troškove tekućeg održavanja u iznosu 19.320,00 kn, što nije u skladu s ugovorom zaključenim početkom 2016. sa sportskom zajednicom, kojim je ugovorena obveza sportske zajednice da podmiruje troškove održavanja. Općina Stupnik je tijekom 2017. i 2018. ostvarila troškove režija i redovnog održavanja u iznosu 149.069,00 kn (režije u 2017., a održavanje u 2017. i 2018.). Prema obrazloženju Općine Stupnik, od početka 2018. troškove režija podmiruje nogometni klub. Prema sporazumu zaključenim s nogometnim klubom, klub se obvezao snositi troškove režija i redovnog održavanja igrališta i sportskog objekta u Stupniku.

Državni ured za reviziju nalaže Gradu Samoboru te općinama Pisarovina i Stupnik postupati u skladu s odredbama zaključenih ugovora i sporazuma s nogometnim klubovima, prema kojima su režijske troškove i troškove redovnog održavanja obvezni podmirivati upravitelji i korisnici igrališta.

Rashode za kapitalna ulaganja ostvarilo je deset lokalnih jedinica. Najveća ulaganja ostvarili su Grad Velika Gorica (ugradnja rasvjete na ŠRC stadionu Velika Gorica) u iznosu 9.398.056,00 kn, Grad Ivanić Grad (izgradnja nogometnog igrališta s tribinama i pratećim sadržajima u Sportskom parku Zelenjak) u iznosu 4.260.037,00 kn, Grad Sveta Nedelja (postava umjetne trave na igralištu Sportskog centra Brezje te izgradnja parapeta i uređenje staze za gledatelje na igralištu Sportskog centra Bestovje) u iznosu 2.157.339,00 kn, Grad Zaprešić (sanacija glavnog nogometnog igrališta ŠRC stadiona Zaprešić) u iznosu 2.095.408,00 kn, Općina Bistra (izgradnja pomoćnog nogometnog igrališta i ograde te nabava kamera na igralištu Bistra) u iznosu 905.755,00 kn te Grad Vrbovec (dogradnja i rekonstrukcija Gradskog stadiona Vrbovec) u iznosu 602.331,00 kn. Navedena ulaganja su obavljena na temelju zaključenih ugovora s izvoditeljima radova te prethodno provedenih postupaka nabave. Uvidom u zapisnike o primopredaji i konačnom obračunu navedenih radova, utvrđeno je da su radovi na ŠRC stadionu Velika Gorica, Sportskom parku Zelenjak te igralištima Bestovje i Bistra završeni u ugovorenim rokovima, a nedostaci izvedenih radova nisu utvrđeni ili su otklonjeni u kratkom roku. Radovi na igralištu ŠRC stadiona Zaprešić izvedeni su sa zakašnjenjem od mjesec dana, na što izvoditelj radova nije mogao utjecati, a tijekom izvođenja radova bilo je određenih izmjena u odnosu na projektnu dokumentaciju, što nije utjecalo na bitne zahtjeve građevine. Radovi na igralištu Sportskog centra Brezje izvedeni su sa zakašnjenjem od 18 dana, za što je Grad Sveta Nedelja obračunao i naplatio kaznu u iznosu 26.341,00 kn. Radovi na Gradskom stadionu Vrbovec izvedeni su sa zakašnjenjem od pet mjeseci, a iz zapisnika o primopredaji radova i druge dokumentacije nije vidljiv razlog kašnjenja radova (krivnja izvoditelja ili drugi razlozi). Završno izvješće nadzornog inženjera za izvedene radove nije sastavljeno. Grad Vrbovec zbog kašnjenja radova nije obračunao i naplatio kaznu za prekoračenje ugovorenog roka izvođenja radova, što nije u skladu sa zaključenim ugovorom o izvođenju radova, prema kojem, u slučaju prekoračenja ugovorenog roka izvođenja radova zbog krivnje izvoditelja radova, Grad ima pravo izvoditelju radova naplatiti ugovorenu kaznu u visini 2,0 promila od ukupno ugovorenog iznosa za svaki dan prekoračenja roka, s tim da sveukupno ugovorena kazna ne može biti veća od 5,0 % ugovorene vrijednosti radova.

Državni ured za reviziju nalaže Gradu Vrbovcu obračunati i naplatiti ugovorenu kaznu izvoditelju radova za prekoračenje ugovorenog roka izvođenja radova, u slučaju krivnje izvoditelja radova, u skladu sa zaključenim ugovorom o izvođenju radova.

Osim navedenog, na temelju godišnjih programa javnih potreba u sportu, lokalne jedinice doznačavaju sredstva nogometnim klubovima izravno ili putem sportske zajednice, za redovne troškove i razne programe, a što se evidentira na računima tekućih donacija. Rashodi za tekuće donacije za sport nisu obuhvaćeni ovom revizijom.

Slika 3: Gradski stadion Vrbovec



Izvor: Državni ured za reviziju

Slika 4: Sportski park Zelenjak, Ivanić Grad



Izvor: Državni ured za reviziju

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Neke lokalne jedinice (gradovi Dugo Selo, Ivanić Grad, Jastrebarsko, Samobor, Sveta Nedelja, Grad Sveti Ivan Zelina za Gradski stadion Zelina, Velika Gorica i Zaprešić te općine Brckovljani, Brdovec, Jakovlje, Pisarovina i Stupnik) su ovlasti i odgovornosti u upravljanju stadionima i igralištima utvrdile aktima o načinu upravljanja stadionima i igralištima te u većoj ili manjoj mjeri ugovorima zaključenima s korisnicima stadiona i igrališta. Druge lokalne jedinice (Grad Sveti Ivan Zelina za igrališta Krečaves i Paukovec, Grad Vrbovec te općine Bedenica, Bistra, Dubrava, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Krašić, Križ, Luka, Marija Gorica, Pušća i Rugvica) nisu utvrdile ovlasti i odgovornosti u upravljanju stadionima i igralištima. Lokalne jedinice nisu posebno utvrdile način nadzora nad upravljanjem i korištenjem, način izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Prema obrazloženjima nekih lokalnih jedinica, nadzor se provodi uvidom u godišnja izvješća o radu i financijskom poslovanju upravitelja (ustanova za upravljanje sportskim objektima, sportska zajednica, komunalno društvo), a općine Brdovec i Luka navele su da provode terenski nadzor obilaskom igrališta. Poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Gradovi Samobor i Velika Gorica, kao obveznici uspostave unutarnje revizije, u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2017. i 2018. nisu obuhvatili aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja svim nogometnim stadionima i igralištima. Također predlaže utvrditi nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba. Predlaže se Gradu Samoboru i Gradu Velikoj Gorici unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZAGREBAČKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Zagrebačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspoložbe nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i efikasnost funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

Revizijom je utvrđeno da od 34 jedinice lokalne samouprave na području Zagrebačke županije, nogometni stadioni i igrališta postoje na području 29 jedinica lokalne samouprave. Ocjena učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima daje se za 27 jedinica lokalne samouprave koje u svom vlasništvu ili posjedu imaju nogometne stadione i igrališta (gradovi Dugo Selo, Ivanić Grad, Jastrebarsko, Samobor, Sveta Nedelja, Sveti Ivan Zelina, Velika Gorica, Vrbovec i Zaprešić te općine Bedenica, Bistra, Brckovljani, Brdovec, Dubrava, Farkaševac, Jakovlje, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Krašić, Križ, Luka, Marija Gorica, Pisarovina, Pušća, Rakovec, Rugvica i Stupnik). Ocjena učinkovitosti nije dana za pet jedinica lokalne samouprave koje na svom području nemaju nogometne stadione i igrališta (općine Dubravica, Kravarsko, Orle, Preseka i Žumberak) te za Općinu Pokupsko koja na svom području nema igrališta u svom vlasništvu ili vlasništvu Republike Hrvatske ili društvenom vlasništvu, već je igralište u vlasništvu druge pravne osobe. Također, ocjena učinkovitosti nije dana za Općinu Gradec koja u svom vlasništvu nema nogometnih igrališta, ali na čijem području postoje nogometna igrališta u vlasništvu i suvlasništvu Republike Hrvatske, za koje je Općina Gradec pokrenula postupke radi upisa prava vlasništva, a koji do dana obavljanja revizije (travanj 2019.) nisu riješeni. S obzirom da za igrališta na području Općine Gradec nisu provjeravani daljnji postupci revizije koji se odnose na ciljeve ove revizije te kriterije za ocjenu učinkovitosti, nije moguće dati cjelovitu ocjenu učinkovitosti.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Zagrebačke županije **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** (gradovi Dugo Selo, Ivanić Grad, Jastrebarsko, Sveta Nedelja, Sveti Ivan Zelina i Zaprešić te općine Bistra, Brckovljani, Brdovec, Jakovlje, Klinča Sela, Križ, Pušća, Rakovec i Stupnik), odnosno **djelomično učinkovito** (gradovi Samobor, Velika Gorica i Vrbovec te općine Bedenica, Dubrava, Farkaševac, Kloštar Ivanić, Krašić, Luka, Marija Gorica, Pisarovina i Rugvica) te daje sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima Brezine, Dubrava, Obedišće, Luka, Donja Kupčina i Čemernica Lonjska, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (općine Dubrava, Farkaševac, Kloštar Ivanić, Križ, Luka i Pisarovina)

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta te pripadajućih sportskih objekata po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Dugo Selo, Jastrebarsko, Samobor, Velika Gorica i Vrbovec te općine Bedenica, Brckovljani, Brdovec, Dubrava, Farkaševac, Jakovlje, Kloštar Ivanić, Krašić, Marija Gorica, Pisarovina, Rakovec i Rugvica)
- popisati nogometne stadione i igrališta te pripadajuće sportske objekte na kraju svake poslovne godine, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Dugo Selo, Ivanić Grad, Jastrebarsko, Samobor, Velika Gorica i Vrbovec te općine Bedenica, Brckovljani, Brdovec, Dubrava, Farkaševac, Jakovlje, Kloštar Ivanić, Krašić, Marija Gorica, Pisarovina, Rakovec i Rugvica)
- u registar imovine upisati sve nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica (gradovi Sveta Nedelja, Sveti Ivan Zelina i Vrbovec te općine Bedenica, Dubrava, Farkaševac, Jakovlje, Klinča Sela, Krašić, Luka, Marija Gorica i Rugvica)
- u registru imovine navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine i programski ga povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga (gradovi Dugo Selo, Ivanić Grad, Jastrebarsko, Samobor i Zaprešić te općine Bistra, Brckovljani, Brdovec, Kloštar Ivanić, Pisarovina i Rakovec)
- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta te pripadajućih sportskih objekata na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrivanja troškova upravljanja i korištenja (režijski troškovi, troškovi održavanja i drugi troškovi) te drugih elemenata upravljanja i korištenja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (gradovi Sveta Nedelja, Sveti Ivan Zelina, Jastrebarsko za igralište Cvetković, Vrbovec za igrališta Đurište, Banovo i Lonjica i Zaprešić za igralište Pojatno te općine Bedenica, Bistra, Dubrava, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Krašić, Križ, Luka, Marija Gorica, Pušća i Rugvica)
- ugovoriti plaćanje režijskih troškova u skladu s odredbama Pravilnika o načinu upravljanja javnih športskih građevina Grada Velike Gorice iz 2010., odnosno ugovoriti obvezu upravitelja u podmirivanju režijskih troškova (Grad Velika Gorica)
- postupati u skladu s odredbama zaključenih ugovora i sporazuma s nogometnim klubovima, prema kojima su režijske troškove i troškove redovnog održavanja obvezni podmirivati upravitelji i korisnici igrališta (Grad Samobor te općine Pisarovina i Stupnik)
- obračunati i naplatiti ugovorenu kaznu izvoditelju radova za prekoračenje ugovorenog roka izvođenja radova, u slučaju krivnje izvoditelja radova, u skladu sa zaključenim ugovorom o izvođenju radova (Grad Vrbovec)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, identificiranja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica (gradovi Dugo Selo, Ivanić Grad, Jastrebarsko, Samobor, Sveta Nedelja, Sveti Ivan Zelina, Velika Gorica, Vrbovec i Zaprešić te općine Bedenica, Bistra, Brckovljani, Brdovec, Dubrava, Jakovlje, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Krašić, Križ, Luka, Marija Gorica, Pisarovina, Pušća, Rugvica i Stupnik)
- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja svim nogometnim stadionima i igralištima (gradovi Sveti Ivan Zelina i Vrbovec te općine Bedenica, Dubrava, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Krašić, Križ, Luka, Marija Gorica, Pušća i Rugvica), nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (gradovi Dugo Selo, Ivanić Grad, Jastrebarsko, Samobor, Sveta Nedelja, Sveti Ivan Zelina, Velika Gorica, Vrbovec i Zaprešić te općine Bedenica, Bistra, Brckovljani, Brdovec, Dubrava, Jakovlje, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Krašić, Križ, Luka, Marija Gorica, Pisarovina, Pušća, Rugvica i Stupnik)
- unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora (gradovi Samobor i Velika Gorica).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka, evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Zagrebačke županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Zagrebačke županije te prihvatile naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanjima navode da će postupiti po nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju. Pojedine jedinice lokalne samouprave su u očitovanjima navele aktivnosti koje su u tijeku.

Grad Zaprešić u očitovanju navodi da je za igralište Kupljenovo u tijeku postupak izlaganja povodom nove katastarske izmjere te da će se Grad upisati kao vlasnik, na temelju odredbi Zakona o sportu. Navodi da će s korisnikom igrališta Pojatno zaključiti dodatak ugovoru kojim će se utvrditi međusobna prava i obveze u pogledu načina pokrivanja troškova korištenja te način nadzora nad korištenjem igrališta, kao i obveza korisnika da Gradu dostavlja podatke potrebne za analizu. Ustanova za upravljanje ŠRC Zaprešić podnosi Gradu mjesečna izvješća o broju održanih sportskih događaja i broju gledatelja, a u buduću će dostavljati Gradu i godišnja izvješća o izvršenoj analizi i vrednovanju učinaka upravljanja i korištenja stadiona ŠRC Zaprešić. Analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja nogometnim igralištima u Pojatnom i Kupljenovom obavljat će stručne službe Grada prema mogućnostima i utvrđenim potrebama. Ugovorom o dodjeli financijskih sredstava Ustanovi utvrđen je način izvještavanja radi kontrole namjenskog trošenja sredstava. U skladu s ugovorom, Grad ima pravo kontinuiranog praćenja i vrednovanja izvršenja programa Ustanove te preispitivanje financija i troškova u bilo koje vrijeme trajanja sufinanciranja ili nakon završetka programa.

Općina Bedenica u očitovanju navodi da je u tijeku postupak sređivanja imovinskopravnih odnosa nogometnog igrališta Bedenica, nakon čega će se formirati jedinstvena nekretnina. Nakon obavljene procjene tržišne vrijednosti igrališta, igralište će se evidentirati u analitičkom knjigovodstvu i registru imovine te obuhvatiti popisom imovine. Pripadajući objekt je u vlasništvu nogometnog kluba. S obzirom da nogometni klub već dugi niz godina koristi i održava igralište te da Općina ne upravlja navedenim igralištem, nakon sređivanja imovinskopravnih odnosa Općina će donijeti odluku o davanju igrališta na upravljanje i korištenje nogometnom klubu, a kojom će biti uređena prava i obveze između Općine i nogometnog kluba, uključujući i ovlasti i odgovornosti upravitelja, nadzor nad upravljanjem i korištenjem igrališta te izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja. Nakon toga će se analizirati i vrednovati učinci upravljanja i korištenja igrališta.

Općina Brckovljani u očitovanju navodi da će izvršiti procjenu vrijednosti nogometnog igrališta u Božjakovini radi evidentiranja igrališta u poslovnim knjigama Općine. Igralište ispunjava svoju svrhu i zadovoljava potrebe lokalne zajednice, a sve aktivnosti održavanja igrališta i okoliša su na dobrovoljnoj osnovi.

Općina Gradec u očitovanju navodi da su za nogometna igrališta u Gradecu i Tučeniku u vlasništvu i suvlasništvu Republike Hrvatske pokrenuti postupci radi upisa prava vlasništva na temelju Zakona o upravljanju državnom imovinom te da će se za igralište u Tučeniku još pokrenuti postupak rješavanja imovinskopravnih odnosa za dio igrališta koje je u vlasništvu fizičkih osoba.

Općina Jakovlje u očitovanju navodi da se uključila u stečajni postupak nogometnog kluba Igrišće i na temelju rješenja Trgovačkog suda u Bjelovaru, u tijeku je upis igrališta Igrišće u vlasništvo Općine.

Općina Krašić u očitovanju navodi da je u tijeku postupak evidentiranja sportskih terena i pripadajućih objekata na Općinu Krašić te da nastoji vlasnički urediti koliko joj je to organizacijski i financijski moguće što više nekretnina u svom posjedu, na način da se imovinskopravni odnosi uređuju svake godine za dio nekretnina.

Nakon provedenih postupaka ozakonjenja sva tri objekta koje koriste nogometni klubovi, pristupilo se sređivanju imovinskopravnih odnosa nogometnih igrališta i pripadajućih objekata, nakon čega će biti moguće zaključiti ugovore s korisnicima igrališta. Financijske mogućnosti Općine Krašić i broj zaposlenih u jedinstvenom upravnom odjelu (dvije osobe) čine ograničavajući faktor u sređivanju stanja nekretnina.

Općina Stupnik u očitovanju navodi da je s nogometnim klubom kao upraviteljem i korisnikom igrališta u Stupniku koncem prosinca 2018. zaključen dodatak sporazumu kojim se Općina obvezala podmirivati sve troškove održavanja igrališta i pripadajućeg objekta, uz uvjet da ukoliko nogometni klub daje prostor koji nije u funkciji obavljanja sportske djelatnosti na daljnje korištenje, nogometni klub se obvezuje sredstva uložiti u održavanje sportskog objekta.